

ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Введение

Новый Лесной кодекс Российской Федерации (далее - Лесной кодекс) принят Федеральным законом от 4 декабря 2006 г. N 200-ФЗ, введен в действие в соответствии с Законом N 201-ФЗ <1> с 1 января 2007 г. и применяется к отношениям, возникшим после вступления его в силу.

В соответствии со ст. 12 Закона N 201-ФЗ в 2007 г. продолжают применяться отдельные положения прежнего Лесного кодекса Российской Федерации (далее - прежний Кодекс). Признаны утратившими силу разд. I, гл. 4 и 5, ст. ст. 31 - 37, 42 (за исключением положений в части осуществления на основании лесорубочного билета, ордера и (или) лесного билета краткосрочного пользования лесным фондом и выполнения лесохозяйственных работ), ст. ст. 43 - 45, разд. III - VI и особая часть прежнего Кодекса. Этой же ст. 12 установлено, что полностью прежний Кодекс признается утратившим силу лишь с 1 января 2008 г.

Отметим несколько основных причин, вызвавших необходимость разработки и принятия нового Лесного кодекса.

Прежний Кодекс был введен в действие в 1997 г. Накопленный с того времени опыт применения установленных им норм, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих лесные отношения, позволил определить достоинства и недостатки лесного законодательства. Анализ правоприменительной (в том числе судебной) практики показал, что отдельные нормы прежнего Кодекса недостаточно эффективны либо имеют те или иные внутренние противоречия. Так как в указанный период значительному изменению подверглись также смежные с лесной отраслью законодательства, регулирующие лесные отношения, возникла необходимость согласования норм Кодекса с нормами федеральных законов, принятых после введения его в действие.

Следует также отметить, что в Концепции развития лесного хозяйства Российской Федерации на 2003 - 2010 гг., одобренной Распоряжением Правительства РФ от 18 января 2003 г. N 69-р, указывалось, что лесной фонд страны в настоящее время используется недостаточно эффективно.

Несмотря на то что в России сосредоточено около четверти мировых запасов древесины, продолжают оставаться на низком уровне темпы роста промышленной продукции, производимой на основе переработки древесины. Остается сложным финансовое положение лесопромышленных предприятий. Под влиянием опережающих темпов роста цен на энергоресурсы и тарифов на перевозки в последние годы снижается рентабельность производства. Более половины лесопромышленных предприятий остаются убыточными. Не раз отмечалось, что развитие лесопромышленного комплекса сдерживают недостаточная конкурентоспособность многих видов продукции, низкая инвестиционная привлекательность предприятий, недостаточный уровень развития производственных мощностей. А инвестиционную привлекательность снижают высокая капиталоемкость целлюлозно-бумажных производств, длительные сроки строительства и окупаемости капитальных вложений.

Кроме того, разработка и принятие нового Лесного кодекса вызваны необходимостью оперативного отражения в лесном законодательстве происшедших в последние годы изменений социально-экономической

ситуации в стране, обеспечения согласованного и эффективного государственного управления в области использования, охраны и воспроизводства лесов, а также создания благоприятного климата для рационального использования лесных ресурсов в условиях экономического роста. При разработке Лесного кодекса Правительство РФ исходило из бережного отношения к тем нормам действующего лесного законодательства, которые показали свою достаточную эффективность на практике.

На этом основании в Лесном кодексе систематизированы принципы лесного законодательства, устранены декларативные и отсылочные нормы, а также нормы, дублирующие положения Конституции РФ и иных федеральных законов. Предполагается, что Лесной кодекс в новой редакции должен обеспечить достижение следующих целей:

- экологической - создание устойчивого состояния лесного фонда, улучшение качественных характеристик лесов для выполнения лесами экологических функций;
- экономической - создание условий для развития цивилизованного бизнеса в лесном секторе экономики через вовлечение земель лесного фонда в гражданский оборот, создание системы публичных норм рационального лесопользования и лесоводства, повышение эффективности государственного управления в области использования, охраны и воспроизводства лесов и формирование устойчивой лесосырьевой базы;
- социальной - обеспечение сохранности и восстановления рекреационного потенциала лесов.

Рассмотрим основные положения нового Лесного кодекса. В ряде случаев для сравнения будут указаны аналогичные или похожие нормы прежнего Кодекса.

Общие положения лесных отношений

В гл. 1 приведены основные принципы лесных отношений, даны некоторые понятия, связанные с лесопользованием, определены права собственности на лесные участки и права пользования ими.

Так, ст. 1 установлены основные принципы лесного законодательства, к числу которых, в частности, относятся:

- устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;
- сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;
- использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;
- обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;
- воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;
- обеспечение охраны и защиты лесов;
- участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных

законодательством РФ порядке и формах;

- платность использования лесов.

Установлено, что лесное законодательство состоит из Лесного кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов РФ. Исходя из этого лесные отношения могут регулироваться:

- указами Президента РФ, которые не должны противоречить Лесному кодексу, другим федеральным законам;
- нормативными правовыми актами Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, издаваемых в пределах своих полномочий;
- нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов РФ, издаваемых в пределах своих полномочий;
- муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления, издаваемыми в пределах их полномочий.

Участниками лесных отношений являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане и юридические лица (ст. 4).

Говоря о понятийном аппарате, следует отметить, что в новом Лесном кодексе, как и в прежнем, отсутствует специальная статья, устанавливающая основные термины и определения. Это в определенной степени затруднит его дальнейшее правоприменение. Что касается отдельных понятий, приводимых в разных статьях, то дальше приводится сравнение некоторых из них, установленных новым и прежним кодексами.

В ст. 5 дано определение понятия "лес": это - "экологическая система", или "природный ресурс". В прежнем Кодексе определение понятия "лес" не приводилось.

Лесным кодексом (ст. 6) установлено, что леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий. Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются. Границы земель лесного фонда и границы земель иных категорий, на которых располагаются леса, определяются в соответствии с земельным законодательством, лесным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Прежним Кодексом (ст. 8) было установлено, что в состав земель лесного фонда входили лесные и нелесные земли. Определялось, что к лесным землям относились земли, как покрытые, так и не покрытые лесной растительностью, но предназначенные для ее восстановления. А к нелесным - земли, предназначенные для нужд лесного хозяйства, а также иные земли, расположенные в границах лесного фонда.

В соответствии со ст. 7 Лесного кодекса лесным участком является земельный участок, границы которого определяются с учетом правил, установленных при проведении лесоустройства, проектировании лесных участков и ведении их государственного кадастрового учета.

Прежним Кодексом (ст. 9) было установлено, что к участкам лесного фонда относятся участки леса, а также участки лесных земель, не покрытых лесной растительностью, и участки нелесных земель. Границы участков лесного фонда должны были обозначаться в натуре с помощью лесохозяйственных знаков и (или) указываться в планово-картографических материалах (лесных картах).

При рассмотрении установленных Лесным кодексом прав собственности на лесные участки, прав лесопользования и имущественных отношений целесообразно отметить следующее. В Кодексе особо оговорено, что

имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков и лесных насаждений, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом и другими федеральными законами (ст. 3).

Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством (ст. 8).

В прежнем Кодексе ст. 20 устанавливалось, что древесно-кустарниковая растительность, расположенная на земельном участке, находящемся в собственности гражданина или юридического лица, принадлежит ему на праве собственности, если иное не установлено федеральным законом. А если эта растительность появилась в результате хозяйственной деятельности или естественным образом на земельном участке после передачи его в собственность гражданину или юридическому лицу, то она также является его собственностью, которой он владеет, пользуется и распоряжается по своему усмотрению.

Теперь в Лесном кодексе предусмотрено, что граждане, юридические лица, которые используют леса в порядке, предусмотренном ст. 25 Лесного кодекса, приобретают право собственности на древесину и иные добытые лесные ресурсы в соответствии с гражданским законодательством. Указанной статьей установлено несколько видов использования лесов. Применительно к гражданам здесь целесообразно указать следующие виды: заготовка древесины; заготовка живицы; заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов; заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений.

Право собственности на древесину, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со ст. ст. 43 - 46 Лесного кодекса принадлежит Российской Федерации. Указанными статьями установлен порядок использования лесов: для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых; строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, гидротехнических сооружений, специализированных портов; для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов; переработки древесины и иных лесных ресурсов.

В соответствии со ст. 15 Закона N 201-ФЗ Правительство РФ должно до 1 февраля 2007 г. обеспечить переход права собственности Российской Федерации на лесхозы к субъектам РФ.

Следует также отметить, что в соответствии со ст. 93 Лесного кодекса право собственности и другие вещные права на лесные участки, ограничения (обременения) этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), право аренды лесных участков, а также право безвозмездного срочного пользования лесными участками возникают и прекращаются по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством и земельным законодательством, если иное не предусмотрено Лесным кодексом

(ст. 9).

Лесным кодексом установлены общие правила, регулирующие порядок:

- подразделения лесов по целевому назначению (леса, расположенные на землях лесного фонда, подразделяются на защитные, эксплуатационные и резервные - ст. 10);

- пребывания граждан в лесах (ст. 11);

- освоения лесов (оно проводится в целях обеспечения многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов, а также развития лесной промышленности - ст. 12);

- создания лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры (ст. ст. 13 и 14). Этими статьями определено, что в целях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов допускается создание лесной инфраструктуры лесных дорог, лесных складов. А для переработки древесины и иных лесных ресурсов создается лесоперерабатывающая инфраструктура - объекты переработки заготовленной древесины, биоэнергетические объекты;

- определения лесорастительных зон в зависимости от природно-климатических условий (районирование лесов - ст. 15);

- рубок, в том числе выборочных и сплошных, а также подсочки лесных насаждений (ст. ст. 16, 17 и 18);

- проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов (ст. 19);

- строительства, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры (ст. 21). Этой статьей установлено, что указанные виды работ на землях лесного фонда допускаются, в частности, для геологического изучения недр; разработки месторождений полезных ископаемых; использования водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов; использования линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов; переработки древесины и иных лесных ресурсов; ведения рекреационной деятельности;

- ведения инвестиционной деятельности в области освоения лесов (ст. 22). Статьей определено, что объектами капитальных вложений в области освоения лесов являются объекты создаваемой и (или) модернизируемой лесной инфраструктуры и лесоперерабатывающей инфраструктуры;

- определения количества лесничеств, лесопарков и их границ (ст. 22). Установлено, что лесничества и лесопарки являются основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

В прежнем Кодексе не упоминались вопросы создания лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры. Не определялось и районирование лесов. Что касается инвестиционной деятельности, то в отличие от специальной ст. 22 Лесного кодекса в прежнем Кодексе указывалось, что проведение единой инвестиционной политики в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов относилось к полномочиям Российской Федерации.

Использование лесов.

Порядок его ограничения и приостановления

Использование лесов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных

ресурсов. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного срочного пользования лесным участком (ст. 24 Лесного кодекса).

Отметим, что Лесным кодексом не определены конкретные случаи ограничения и приостановления использования лесов. Так, в ст. ст. 27 и 28 делается отсылка к другим федеральным законам. Кроме того, в ст. 28 уточнено, что в некоторых случаях приостановление использования лесов осуществляется органами исполнительной власти, местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии с федеральными законами.

В ст. 25 приведены 16 видов использования лесов. Здесь же уточнено, что леса могут использоваться для одной или нескольких целей. В прежнем Кодексе имелась похожая ст. 80 "Виды лесопользования", которая включала в себя семь видов лесопользования. Практически все содержатся в упомянутой ст. 25 Лесного кодекса.

Особенности некоторых видов использования лесов регулируются отдельными статьями Лесного кодекса. Так, ст. ст. 29 - 35 устанавливается порядок заготовки древесины, живицы, недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов, а также сбора лекарственных растений. Статьями 36 - 38, 40, 41, 43 - 44 определяется порядок использования лесов: для ведения охотничьего хозяйства, любительской и спортивной охоты; ведения сельского хозяйства; научно-исследовательской и образовательной деятельности; рекреационной деятельности; выполнения работ по геологическому изучению недр и разработки месторождений полезных ископаемых; строительства и эксплуатации водохранилищ, гидротехнических сооружений, специализированных портов; строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов; переработки древесины и иных лесных ресурсов; религиозной деятельности.

Кроме того, ст. 48 определено, что в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, при использовании лесов обеспечиваются защита исконной среды обитания этих народов и их традиционного образа жизни.

Заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения подается в виде лесной декларации (ст. 26), которая ежегодно представляется в органы государственной власти, местного самоуправления лицами, которые получили лесные участки в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду.

Отдельно следует упомянуть о правах граждан на заготовку древесины. В соответствии со ст. 30 Лесного кодекса граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов РФ. Лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока и ведущие традиционный образ жизни, имеют право бесплатно заготавливать древесину для собственных нужд исходя из нормативов, установленных законами

субъектов РФ.

В гл. 2 Лесного кодекса следует выделить ст. 50, в соответствии с которой запрещаются монополистическая деятельность и недобросовестная конкуренция в области использования лесов. В силу ч. 4 этой статьи государственный контроль за экономической концентрацией в сфере использования лесов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Охрана и защита лесов

Согласно ст. 51 леса подлежат охране от пожаров, загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны и защиты является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного срочного пользования лесным участком.

Предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности

Договор аренды

В соответствии со ст. 71 в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам; в аренду, безвозмездное срочное пользование - гражданам.

К договору аренды лесного участка применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским кодексом РФ, если иное не установлено Лесным кодексом. Также предусмотрено, что предоставление лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование юридическим лицам и в безвозмездное срочное пользование гражданам происходит в порядке, предусмотренном Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не предусмотрено Лесным кодексом.

Статьей 72 Лесного кодекса установлено, что по договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору этот участок для использования в различных целях. Объектом аренды могут быть только лесные участки, прошедшие государственный кадастровый учет.

Договор аренды заключается на срок от 1 года до 49 лет. Арендатор, надлежащим образом исполнивший договор аренды, по истечении его срока имеет преимущественное право на заключение договора аренды на новый срок.

В соответствии со ст. 73 Лесного кодекса размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы. При использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы рассчитывается как произведение ставки платы за

единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке; при использовании лесного участка без изъятия ресурсов - как произведение ставки платы за единицу площади лесного участка и площади арендуемого лесного участка.

Для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка устанавливаются соответственно Правительством РФ, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Согласно ст. 74 договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора, за исключением следующих случаев использования лесов:

- для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых;
- строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений;
- строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;
- в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

При заключении договора аренды по результатам аукциона изменение условий аукциона на основании соглашения сторон такого договора или по требованию одной из его сторон не допускается.

В прежнем Кодексе в соответствии со ст. 105 размер, порядок, условия и сроки внесения арендной платы определялись договором аренды участка лесного фонда.

Рассмотрим некоторые основные различия в указанных вопросах между положениями нового и прежнего Лесных кодексов.

Так, в соответствии со ст. 31 прежнего Кодекса по договору аренды участка лесного фонда арендодатель был обязан предоставить лесопользователю (арендатору) участок лесного фонда за плату на срок от 1 года до 99 лет для одного или нескольких видов лесопользования либо видов использования участка лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и лесопользования. Субаренда участков лесного фонда запрещалась.

О субаренде в тексте Лесного кодекса не упоминается. Однако в соответствии со ст. 5 Закона N 201-ФЗ арендатор по договору аренды участка лесного фонда до приведения его в соответствие с Лесным кодексом не вправе:

- сдавать арендованный им участок лесного фонда в субаренду;
- передавать свои права и обязанности по договору аренды участка лесного фонда другим лицам (перенаем);
- отдавать арендные права в залог;
- вносить арендные права в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив.

Договор купли-продажи

В соответствии с гл. 7 Лесного кодекса по договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

К договору купли-продажи применяются положения ГК РФ, если иное не установлено Лесным кодексом. В договоре должны указываться местоположение лесных насаждений и объем подлежащей заготовке древесины. Статьей 75 установлено, что срок действия договора купли-продажи лесных насаждений не может превышать одного года.

Минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяется как произведение ставки платы за единицу объема древесины и объема подлежащей заготовке древесины. Ставки платы утверждаются Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления. А плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд определяется по ставкам, устанавливаемым органами государственной власти субъектов РФ.

Договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора, за исключением отдельных случаев, к которым, в частности, относится заготовка гражданами древесины для собственных нужд (см. ст. 30). Изменение условий аукциона на основании соглашения сторон договора или по требованию одной из его сторон не допускается.

Организация и проведение аукционов

Общие положения об аукционах по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений установлены в ст. 78 Лесного кодекса. Порядок проведения аукционов регламентирован ст. 80. В документацию об аукционе организатор обязан включить:

- сведения, касающиеся лесного участка или подлежащих заготовке лесных ресурсов;
- кадастровый план лесного участка или сведения о местоположении лесных насаждений;
- сведения о величине повышения начальной цены предмета аукциона ("шаге аукциона"). Шаг аукциона устанавливается в размере, не превышающем 5% начальной цены предмета аукциона;
- сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке и сроках ее подачи;
- сведения о размере задатка, сроке и порядке его внесения, реквизиты счета для перечисления задатка. Задаток устанавливается в размере от 10 до 100% начальной цены предмета аукциона.

Основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе, в частности, являются:

- проведение в отношении заявителя (юридического лица или индивидуального предпринимателя) процедур банкротства;
- нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или прекращение заявителем-гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

- непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Заявитель вправе подать только одну заявку на участие в аукционе. Взимание платы за участие в аукционе не допускается. Если после троекратного объявления начальной цены предмета аукциона ни один из участников не заявил о намерении приобрести его по этой цене, аукцион признается несостоявшимся. Результаты аукциона оформляются протоколом, который подписывается организатором аукциона и победителем аукциона в день проведения аукциона.

Ты думаешь PDF легко переработать в документ текста?

Попробуй.

Прежним Кодексом предусматривалось, что участки лесного фонда предоставляются в краткосрочное пользование - на срок до одного года - по результатам лесного аукциона или на основании решений федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства либо органа исполнительной власти субъекта РФ (ст. 43) посредством выдачи лесорубочных билетов, ордеров или лесных билетов. А ст. 44 был определен порядок проведения лесных аукционов, которые организовывались федеральным органом исполнительной власти в области лесного хозяйства или органом исполнительной власти субъекта РФ. Лицо, выигравшее аукцион, и организатор аукциона также подписывали протокол о результатах, который имел силу договора. В протоколе указывались: границы участка лесного фонда; виды лесопользования; объемы (размеры) лесопользования; размер платы за пользование участком лесного фонда и порядок ее внесения; иные условия лесного аукциона (ст. 45).

В Лесном кодексе содержание протокола не указывается. Этот вопрос урегулирован по-другому. Так, организаторы аукциона публикуют извещение о его проведении. Это извещение должно содержать сведения о местоположении лесных участков или насаждений, площади и границах лесных участков, об объеме подлежащих заготовке лесных ресурсов, обременениях лесных участков, ограничении использования лесов, о кадастровых номерах лесных участков, их видах и об установленных лесохозяйственным регламентом параметрах использования лесов (ст. 79).

Полномочия государственных органов и органов местного самоуправления

Наиболее обширными полномочиями обладают органы государственной власти Российской Федерации. Один перечень этих полномочий состоит из 42 пунктов (см. ст. 81 Лесного кодекса). Заметим, что и этот перечень фактически не является исчерпывающим. Так, в статье указано, что помимо перечисленных органы обладают и иными полномочиями, установленными как Лесным кодексом, так и другими федеральными законами.

Не рассматривая пока проблемы регулирования вопросов платности лесопользования, из наиболее значительных полномочий органов государственной власти РФ целесообразно выделить следующие.

В первую очередь это установление различных правил:

- по заготовке древесины, живицы, пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений, недревесных лесных ресурсов;
- использованию лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных и лекарственных растений;

- ведению научно-исследовательской, образовательной, рекреационной деятельности;
- переработке древесины и иных лесных ресурсов;
- пожарной безопасности.

Кроме того, в компетенцию указанных органов входит установление порядка использования:

- лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых;
- лесных участков для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов.

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений определены ст. 82, а полномочия органов местного самоуправления в области лесных отношений - ст. 84 Лесного кодекса.

Рассмотрим отдельно полномочия государственных органов и органов местного самоуправления в части регулирования вопросов платности лесопользования.

В соответствии со ст. 81 Лесного кодекса к полномочиям органов государственной власти РФ относятся установление:

- ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в целях его аренды;
 - порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка;
 - ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности;
 - порядка подготовки и заключения договоров купли-продажи лесных насаждений,
- а также утверждение такс или методик исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства.

Согласно ст. 82 Лесного кодекса к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относится установление:

- ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности субъекта РФ, в целях его аренды;
- ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности субъектов РФ;
- для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

На основании ст. 84 Лесного кодекса к полномочиям органов местного самоуправления относится установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади такого лесного участка в целях его аренды; за единицу объема древесины.

В прежнем Кодексе полномочия органов местного самоуправления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (ст. 49) не содержали каких-либо прямых норм, позволяющих им устанавливать формы и размеры платы за лесопользование.

Управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов

Статьей 91 Лесного кодекса предусмотрено ведение органами

государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их полномочий Государственного лесного реестра в порядке, установленном Правительством РФ. Этот реестр представляет собой систематизированный свод документированной информации о лесах, их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и лесопарках.

Помимо Государственного лесного реестра ведется государственный кадастровый учет лесных участков в соответствии с Федеральным законом от 2 января 2000 г. N 28-ФЗ "О государственном земельном кадастре". Приведем несколько основных понятий, определенных данным Законом:

- государственный земельный кадастр - систематизированный свод документированных сведений, получаемых в результате проведения государственного кадастрового учета земельных участков, о местоположении, целевом назначении и правовом положении земель РФ и сведений о территориальных зонах и наличии расположенных на земельных участках и прочно связанных с этими земельными участками объектов;

- государственный кадастровый учет земельных участков - описание и индивидуализация в Едином государственном реестре земель земельных участков, в результате чего каждый земельный участок получает такие характеристики, которые позволяют однозначно выделить его из других земельных участков и осуществить его качественную и экономическую оценки. Государственный кадастровый учет земельных участков сопровождается присвоением каждому земельному участку кадастрового номера.

В соответствии со ст. 93 Лесного кодекса право собственности и другие вещные права на лесные участки, ограничения (обременения) этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации.

Власть сводит леса за даром.

Государственный лесной контроль и надзор

Целью государственного лесного контроля и надзора является обеспечение соблюдения лесного законодательства. Должностные лица, отвечающие за контроль и надзор (государственные лесные инспекторы), вправе:

- пресекать и предотвращать нарушение лесного законодательства;
- составлять по результатам проверок акты;
- давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений лесного законодательства и контролировать исполнение указанных предписаний в установленные сроки;
- проводить в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;
- предъявлять гражданам, юридическим лицам требования об устранении выявленных в результате проверок нарушений;
- предъявлять иски в суд, арбитражный суд в пределах их компетенции.

Решения органов исполнительной власти, проводящих государственный лесной контроль и надзор, являются обязательными для исполнения всеми участниками лесных отношений (ст. 96 Лесного кодекса).

На территории муниципального образования лесной контроль и надзор за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов ведут органы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6

октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Отнесение лесов и их участков к защитным и особо защитным

С учетом особенностей правового режима защитных лесов в ст. 102 Лесного кодекса определены следующие их категории:

- леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- леса, расположенные в водоохранных зонах;
- леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов.

К особо защитным участкам лесов, в частности, относятся:

- берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенных вдоль водных объектов, склонов оврагов;
- заповедные лесные участки;
- места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных.

В защитных лесах и на особо защитных участках лесов запрещается любая деятельность, несовместимая с их целевым назначением и полезными функциями.

В зависимости от категорий лесов и их участков установлены ограничения на проведение различных видов лесопользования и других мероприятий. В основном эти ограничения заключаются в запрете:

- на проведение различных видов рубок лесных насаждений (или их резкое ограничение);
- использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;
- ведение охотничьего хозяйства и сельского хозяйства;
- разработку месторождений полезных ископаемых;
- размещение объектов капитального строительства, за исключением лесных троп, гидротехнических сооружений.

Отнесение лесов к эксплуатационным и резервным

К эксплуатационным относятся леса, которые подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов (ст. 108 Лесного кодекса).

К резервным относятся леса, в которых в течение 20 лет не планируется заниматься заготовкой древесины. Использование резервных лесов допускается после их отнесения к эксплуатационным или защитным лесам (ст. 109).

Ответственность за нарушение лесного законодательства

Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством РФ (ст. 99 Лесного кодекса). Это обычная отсылочная норма, используемая в аналогичных случаях и в других областях законодательства.

В прежнем Кодексе (ст. 110) содержалась аналогичная норма. Этой же

статьей было предусмотрено, что штрафы за административные правонарушения налагались должностными лицами федерального органа исполнительной власти по надзору в сфере природопользования и его территориальных органов в пределах установленных законодательством РФ полномочий указанных должностных лиц. Такой нормы в Лесном кодексе не содержится.

Статьей 100 Лесного кодекса установлено, что лица, причинившие вред лесам, возмещают его добровольно или в судебном порядке. Таксы и методики исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, утверждаются Правительством РФ.

Прежним Кодексом предусматривалось, что убытки, причиненные лесопользователям в связи с нарушением их прав, подлежат возмещению, а споры о возмещении убытков разрешаются в судебном порядке (ст. 84). Кроме того, ст. 111 Кодекса было установлено, что граждане и юридические лица обязаны возместить вред, причиненный лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 101 Лесного кодекса споры в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов разрешаются в судебном порядке.

В заключение целесообразно отметить следующее. По мнению президента Союза лесопромышленников и лесозэкспортеров России, для того, чтобы отечественный лесопромышленный комплекс вышел из затяжного структурного и экономического кризиса, необходимо проводить его трансформацию с учетом положения на мировых рынках лесобумажной продукции. В настоящее время ситуация на них представляет собой арену все усиливающейся конкуренции между крупнейшими промышленными корпорациями. При этом российский лесопромышленный комплекс обладает значительным потенциалом развития прежде всего за счет объективно складывающихся конкурентных преимуществ, а именно:

- наличием значительных запасов древесного сырья;
- низкой стоимостью леса на корню;
- наличием достаточно квалифицированного персонала и невысокими затратами на оплату его труда;
- удобным географическим расположением относительно активно развивающихся рынков Западной Европы и Юго-Восточной Азии;
- динамично развивающимся спросом на высококачественную лесобумажную продукцию, в том числе под реализацию приоритетных национальных проектов.

Заключение

В целом для обеспечения устойчивого и эффективного развития лесного хозяйства страны необходимо разработать и принять на государственном уровне национальную лесную политику. Такой документ должен содержать систему взаимосвязанных мер, которые должны, в частности, обеспечить:

- стимулирование структурных преобразований в лесном хозяйстве и лесопромышленном комплексе на основе создания крупных интегрированных структур;
- создание благоприятных условий для инвестирования в лесоперерабатывающую промышленность;
- стимулирование внутреннего спроса на продукцию отечественной

деревообрабатывающей промышленности.

Литература

- 1 Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. N 201-ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации".
- 2 Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2007 г. n 318 «О государственном лесном реестре».
- 3 В.В.Петрунин, "Финансовые и бухгалтерские консультации", 2007, N 1
- 4 Петров А.А. НЭП XXI века // Лесная Россия. 2006. N 3.
- 5 Федора Н.Р. «Лес России – сегодня» // М. - 2007